

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ**

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind transmiterea obiectivului de investiții “Canal magistral Siret-Bărăgan” din administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor, prin Administrația Națională “Apele Române”, în administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare

### **Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Obiectivul de investiții “Canal magistral Siret-Bărăgan” a fost proiectat pe o lungime de 191 de kilometri, cu următorul traseu: acumularea Călimănești, jud. Vrancea – Mărășești - Focșani - Râmnicu Sărat – Buzău - Urziceni și acumularea Dridu, jud. Ialomița, pe teritoriul județelor Vrancea, Brăila, Buzău, Ialomița.

Prin Decretul Consiliului de Miniștri nr. 394/1986 a fost aprobată Nota de comandă, principalii indicatori tehnico-economici și măsurile de realizare pentru obiectivul de investiții “Canal magistral Siret-Bărăgan – Etapa I-a” județul Vrancea.

Până la data prezentei, la obiectivul de investiții “Canal magistral Siret-Bărăgan – Etapa I-a” județul Vrancea, în lungime de 51,5 km, au fost inițiate lucrări și se află în diverse faze de execuție între priza din acumularea Călimănești și subtraversarea râului Râmna, astfel:

- lucrările sunt finalizate și recepționate pe o lungime de circa 5,7 km;

- porțiuni de canal cuprinse între km 5+700 și km 51+500, aflate în diverse faze de execuție și nerecepționate, de natura investițiilor în curs, sau nu sunt începute, evidențiate în extrasul inventarului fizic și valoric, deținute de către ANAR, anexate ca documente justificative.

Se precizează că lucrările executate pe diverse porțiuni, menționate anterior, se află în prezent în

conservare, dar sunt supuse unui proces constant de degradare.

La finele lunii mai 2018, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare a pus în funcțiune stația SRP5 Haret din Amenajarea Complexă Ruginești-Pufești-Panciu, care asigură în prezent nivel de apă pentru irigații în această amenajare, prin preluarea apei direct din Canalul Siret-Bărăgan, fiind amplasată la Km 5+200.

Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare este instituție publică în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, iar infrastructura principală de irigații din administrarea Agenției se reabilitează în prezent prin Programul național de reabilitare a infrastructurii principale de irigații din România, a cărui implementare vizează amenajările de irigații din domeniul public al statului.

Canalul magistral Siret-Bărăgan se află în administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor, prin Administrația Națională "Apele Române".

Având în vedere că prin finalizarea tronsonului I se poate asigura apa pentru irigații pentru circa 120 mii ha, precum și faptul că din anul 2010 lucrările executate se află în conservare, ceea ce a atras după sine instalarea unui proces de degradare a lucrărilor executate, este necesară finalizarea de urgență a lucrărilor neexecutate, precum și reabilitarea lucrărilor aflate în conservare.

Din considerentele menționate, soluția pentru finalizarea lucrărilor la obiectivul de investiții "Canal magistral Siret-Bărăgan-Etapa I-a" este transmiterea obiectivului de investiții "Canal magistral Siret-Bărăgan", cu cele două etape de realizare, din administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor, prin Administrația Națională "Apele Române", în administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare.

Declararea obiectivului "Canal magistral Siret-Bărăgan-Etapa I-a" ca infrastructură principală de irigații de utilitate publică, raportat la faptul că, potrivit reglementărilor din domeniul de activitate al îmbunătățirilor funciare, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, exploatează,

administrează, întreține și repară obiectivele din cadrul amenajărilor de îmbunătățiri funciare din domeniul public sau privat al statului declarate de utilitate publică. Având în vedere că acest obiectiv face parte din domeniul public al statului, în concordanță cu interesul național este necesară și oportună declararea de utilitate publică de la momentul adoptării actului normativ de aprobare a transferului în administrarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, pentru ducerea la îndeplinire, în termenele prevăzute în ordonanța de urgență, a măsurilor privind adoptarea actelor normative subsecvente, finalizarea lucrărilor și utilizarea la capacitate a potențialului productiv al terenurilor agricole din spațiul geografic incident canalului.

Totodată, dat fiind rolul determinant al acestui obiectiv de investiție prin care se poate asigura apa pentru irigații pentru circa 120 mii ha, se impune declararea de utilitate publică, luând în considerare necesitatea și urgența reglementării prin acest proiect de act normativ a unei soluții imediate care va permite accesarea resurselor financiare necesare pentru realizarea lucrărilor aferente acestui obiectiv de investiție, prin aprobarea includerii în Programul național de reabilitare a infrastructurii principale de irigații din România, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.793/2016, cu modificările ulterioare.

Se precizează că transmiterea obiectivului "Canal magistral Siret-Bărăgan – Etapa I-a", se face prin derogare de la prevederile alin.(2) al art. 2 din Ordonanța de urgență nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române", aprobată cu modificări prin Legea nr. 404/2003.

Regimul juridic al bunurilor a căror transmitere se propune este următorul:

a) bunuri aflate în domeniul public al statului, identificate cu numere MFP 63928, 65159 și 154808 în anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare,

	<p>b) porțiuni de canal cuprinse între km 5+700 și km 51+500, aflate în diverse faze de execuție și nerecepționate, de natura investițiilor în curs, pe baza Inventarului fizic și a Inventarului valoric deținute de către ANAR.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prezentul act normativ prevede următoarele măsuri privitoare la obiectivul de investiții “Canalul magistral Siret-Bărăgan”:</p> <p>1) transmiterea obiectivului de investiții “Canal magistral Siret-Bărăgan”, din administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor, prin Administrația Națională “Apele Române”, în administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, după cum urmează:</p> <p>“Canal magistral Siret-Bărăgan – Etapa I-a“, cuprinzând canalul pe zona acumulare Călimănești – Râmna, în lungime de 51,5 km;</p> <p>“Canal magistral Siret-Bărăgan – Etapa a II-a“, cuprinzând canalul pe zona Râmna –Acumulare Dridu, pe lungime de 139,5 km.</p> <p>2) transmiterea obiectivului de investiții “Canal magistral Siret-Bărăgan – Etapa I-a“ se realizează astfel:</p> <p>a) transmiterea bunurilor aflate în domeniul public al statului aferente obiectivului “Canal magistral Siret-Bărăgan – Etapa I-a“ în lungime de 5,7 km, identificate cu numere MFP 63928, 65159 și 154808 în anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, din administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor, prin Administrația Națională "Apele Române", în administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare ca titular al investiției.</p> <p>b) transmiterea porțiunilor de canal cuprinse între km 5+700 și km 51+500, aflate în diverse faze de execuție și nerecepționate, de natura investițiilor în curs, pe baza Inventarului fizic și a Inventarului valoric deținute de către Administrația Națională “Apele Române” care vor fi</p>

finalizate de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare.

c) Obiectivul de investiții “Canal magistral Siret-Bărăgan – Etapa a II-a” se realizează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, conform reglementărilor legale în vigoare referitoare la obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice.

3) declararea obiectivului “Canal magistral Siret-Bărăgan – Etapa I-a” ca infrastructură principală de irigații de utilitate publică.

4) completarea Programului național de reabilitare a infrastructurii principale de irigații din România, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.793/2016, cu obiectivul “Canal magistral Siret-Bărăgan - Etapa I-a”.

5) încheierea protocolului de predare – preluare a bunurilor imobile recepționate și înregistrate în inventarul centralizat al bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului, precum și a obiectivelor și lucrărilor în curs de execuție, aferente obiectivului “Canal magistral Siret-Bărăgan-Etapa I-a”, între Administrația Națională “Apele Române” și Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare.

6) actualizarea, de către Ministerul Apelor și Pădurilor și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, împreună cu Ministerul Finanțelor Publice, a inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cuprins în anexele la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006, prin hotărâre a Guvernului.

Totodată, prin prezentul act normativ se instituie cadrul legal care permite elaborarea de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a Strategiei de extindere a infrastructurii de irigații, ce va cuprinde proiecte de investiții cu impact semnificativ în economie, în sectorul de irigații, care să răspundă necesarului de irigații, atât a celor peste 475 mii ha din zona Canalului magistral Siret-Bărăgan, cât și în areale agricole din centrul și vestul țării de circa 20 mii ha, aflate în ultimii ani sub incidența manifestării fenomenului de secetă. Strategia de extindere a infrastructurii de irigații se va aproba prin hotărâre a Guvernului.

<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Nepromovarea în regim de urgență a prezentului act normativ ar avea consecințe negative prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- nefinalizarea lucrărilor la obiectivul “Canal magistral Siret–Bărăgan-Etapa I-a” cuprinzând canalul pe zona acumularea Călimănești – Râmna, în lungime de 51,5 km, cu impact negativ privind asigurarea stabilității și securității alimentare, ca urmare a neirigării cu cheltuieli minime a circa 120 mii ha teren agricol, deoarece aducțiunea de apă este gravitațională,</li> <li>- neîndeplinirea imperativului social de asigurare a securității alimentare în condiții de factori climatici nefavorabili,</li> <li>- neutilizarea la capacitate a potențialului productiv al terenurilor agricole din spațiul geografic incident canalului, cu efecte în menținerea de randamente de producție scăzute, așa cum se înregistrează în prezent, generate de secetă și eroziunea solului,</li> <li>- nedezvoltarea sectorului zootehnic în zonă, care este direct corelat cu un sector de producție vegetală puternic,</li> <li>- menținerea decalajului localităților din spațiul rural în cauză, față de localități aflate în areale irigate unde se dezvoltă atât activități agricole și activități conexe, cu atragere de forță de muncă,</li> <li>- neamenajarea de sisteme noi de irigații, care pot funcționa cu cheltuieli minime, deoarece aducțiunea de apă este gravitațională și se reduc la minim costurile cu echipamentele hidraulice și energia electrică consumată pentru pomparea apei,</li> <li>- alocarea suplimentară de resurse financiare de la bugetul de stat pentru refacerea lucrărilor deja executate , ca urmare a accelerării procesului de degradare a lucrărilor executate până în prezent la obiectivul “Canal magistral Siret–Bărăgan- etapa I-a”,</li> <li>- neimplementarea soluțiilor tehnice privind transferul de debite din obiectivul “Canal magistral Siret–Bărăgan-Etapa I-a” spre sisteme de irigații care funcționează cu captări din Dunăre, economisindu-se astfel energia electrică consumată pentru pompare,</li> <li>-neutilizarea resursei umane disponibile în zonă, cu impact social negativ generat de neasigurarea locurilor de</li> </ul>
----------------------------------	---

	<p>muncă necesare atât pe durata execuției lucrărilor pe zona acumularea Călimănești – Râmna, jud. Vrancea, în lungime de 51,5 km, cât și permanent în exploatarea obiectivului,</p> <p>Propunerea de declarare ca infrastructură principală de irigații, de utilitate publică doar pentru obiectivul “Canal magistral Siret–Bărăgan-Etapa I-a” cuprinzând canalul pe zona acumularea Călimănești – Râmna, în lungime de 51,5 km, este argumentată de faptul că acest obiectiv poate fi finalizat, cu rol funcțional de infrastructură de irigații pentru circa 120 mii ha. Soluția de realizare identificată în acest sens, a fost includerea în Programul național de reabilitare a infrastructurii principale de irigații din România a obiectivului ”Canal magistral Siret–Bărăgan Etapa I-a”.</p> <p>În ceea ce privește etapa a II-a, cuprinzând canalul pe zona Râmna–Acumulare Dridu, pe lungime de 139,5 km, acest obiectiv nu este atacat.</p>
<b>Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	<p>Adoptarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ asigură premisele necesare aplicării irigațiilor pe o suprafață de circa 120 mii ha, cu rol determinant în obținerea de producții sigure și stabile, cu randamente crescute, pe terenuri cu clase ridicate de fertilitate, dar supuse unor factori climatici nefavorabili.</p> <p>De asemenea, se creează disponibilități de export pentru produsele agricole obținute, dezvoltarea sectorului agricol în arealul deservit de canal, evitarea degradării solului.</p>
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Prevederile prexentului act normativ stimulează dezvoltarea atât a afacerilor din sectorul agricol în zonă, cât și a activităților și serviciilor conexe, inclusiv a unităților producătoare de componente ale infrastructurii de irigații.
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Elaborare și adoptare de hotărâri de Guvern și ordin comun.

<b>2<sup>2</sup>.Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Prevederile proiectului de act normativ stimulează crearea de noi locuri de muncă în zonă, aferente lucrărilor de realizare și reabilitare necesare finalizării obiectivului “Canal magistral Siret–Bărăgan- etapa I-a”.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
	Nu este cazul
<b>Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p>a) Hotărâre a Guvernului pentru completarea Programului național de reabilitare a infrastructurii principale de irigații din România, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.793/2016, cu obiectivul ”Canal magistral Siret–Bărăgan - Etapa I-a”.</p> <p>Hotărâre a Guvernului prin care se aprobă actualizarea, de către Ministerul Apelor și Pădurilor și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, împreună cu Ministerul Finanțelor Publice, a inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cuprins în anexele la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006</p> <p>b) Ordin comun al ministrului apelor și pădurilor și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea protocolului de predare – preluare a bunurilor imobile recepționate și înregistrate în inventarul centralizat al bunurilor care alcătuiesc domeniul public al statului, precum și a obiectivelor și lucrărilor în curs de execuție, aferente obiectivului “Canal magistral Siret–Bărăgan–Etapa I-a, între Administrația Națională “Apele Române” și Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare.</p>
<b>1<sup>1</sup>.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Nu este cazul



<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări atât cu reprezentanți ai entităților asociative ale fermierilor din arealul acoperit de obiectivul “Canal magistral Siret–Bărăgan–Etapa I-a”, precum și cu Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare și Administrația Națională “Apele Române”.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Având în vedere domeniul de aplicabilitate al actului normativ, au fost alese spre consultare structurile cu responsabilități în realizarea documentației tehnico-economice și a lucrărilor de realizare, reabilitare și exploatare a infrastructurii de irigații reprezentată de obiectivul “Canal magistral Siret–Bărăgan–Etapa I-a”.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

<b>condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ prin avizul nr. 88/2019.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

securității cetățenilor sau diversității biologice	
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea 8 Măsurile de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt Ministerul Apelor și Pădurilor, prin Administrația Națională "Apele Române" și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare.
<b>2. Alte informații</b>	<p>Predarea-preluarea bunurilor aflate în domeniul public al statului aferente obiectivului "Canal magistral Siret-Bărăgan – Etapa I-a" și a capacităților aferente porțiunii de canal cuprinse între km 5+700 și km 51+500 cu lucrări aflate în diverse faze de execuție și nerecepționate, de natura investițiilor în curs, se face pe bază de protocol încheiat între Administrația Națională "Apele Române" și Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare. Protocolul se aprobă prin ordin comun al ministrului apelor și pădurilor și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.</p> <p>Nu fac obiectul protocolului construcțiile denumite "Sediul Dispecer - corp A, corp B și corp C", deoarece acestea reprezintă sediul Sistemului de Gospodărire a Apelor Vrancea, din cadrul Administrației Naționale "Apele Române".</p> <p>Imobilul în cauză face parte din domeniul public al statului, în administrarea Administrației Naționale "Apele Române".</p> <p>Referitor la proiectul de Lege privind înființarea Regiei Autonome "Administrația Canalului Siret-Bărăgan" precizăm că în data de 19.12.2018 acesta a fost respins definitiv de către Camera Deputaților și pe această cale a încetat procedura legislativă.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind transmiterea obiectivului de investiții ”Canal magistral Siret-Bărăgan” din administrarea Ministerului Apelor și Pădurilor, prin Administrația Națională ”Apele Române”, în administrarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**VIORICA DĂNCILĂ**

